

**UCHWAŁA NR XIX/124/2025
RADY MIASTA LUBARTÓW**

z dnia 19 grudnia 2025 r.

**w sprawie wyrażenia zgody na wniesienie przez Gminę Miasto Lubartów do spółki Przedsiębiorstwo
Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. wkładu niepieniężnego/aportu**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt. 9 lit. g ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. 2025 r., Dz. U. poz. 1153) Rada Miasta Lubartów uchwala co następuje:

§ 1. Wyraża zgodę na wniesienie przez Gminę Miasto Lubartów do spółki Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o., ul. Parkowa 6, 21-100 Lubartów, następujących wkładów niepieniężnych/ aportów:

- 1) aport w postaci: sieci kanalizacji sanitarnej w ulicy Lipowej o parametrach: kanały sanitarne grawitacyjne śr. 225 mm i 200 mm o długości 370,5m, kanał sanitarny tłoczny śr. 90 mm o długości 49,0 m, studnie rewizyjne tworzywowe śr. 425 mm - 7 szt., studnie rewizyjne betonowe śr. 1200 mm - 8 szt., studnia rozprężna śr. 800 - 1 szt., przepompownia ścieków z przyłączem energetycznym - 1 kpl., o wartości netto 477 253,64 zł, brutto - 587 021,98 zł;
- 2) aport w postaci: sieci kanalizacji sanitarnej w ulicy Piaskowej o parametrach: kanał sanitarny grawitacyjny śr. 200 mm o długości 240,0 m, kanał sanitarny tłoczny o śr. 90 mm o długości 255,0 m, studnie rewizyjne betonowe 1200 mm - 5 szt., studnie rewizyjne śr. 600 mm - 6 szt., studnia rozprężna śr. 1000 mm - 1 szt., przepompownia ścieków z przyłączem energetycznym - 1 kpl., o wartości netto 354 462,06 zł, brutto 435 988,33 zł;
- 3) aport w postaci: sieci kanalizacji sanitarnej w ulicy Turkusowej o parametrach: kanał sanitarny grawitacyjny śr. 200 mm o długości 124,5 m, studnie rewizyjne betonowe śr. 1200 - 5 szt., o wartości netto 127 665,00 zł, brutto - 157 027,95 zł;
- 4) aport w postaci: sieci kanalizacji sanitarnej w ulicy Zygmunta II Augusta o parametrach: kanał sanitarny grawitacyjny śr. 200 mm o długości 106,0 m, studnie rewizyjne betonowe śr. 1000 - 3 szt., o wartości netto 70 000,00 zł, brutto - 86 100,00 zł;
- 5) aport w postaci: sieci kanalizacji sanitarnej w ulicy Stefana Batorego o parametrach: kanał grawitacyjny śr. 250 mm o długości 104,0 m, studnie rewizyjne betonowe śr. 1000 - 3 szt., o wartości 87 000,00 zł, brutto - 107 010,00 zł;
- 6) aport w postaci: sieci kanalizacji sanitarnej w ulicy Rubinowej o parametrach: kanał sanitarny grawitacyjny śr. 200 mm o długości 139,5 m, studnie rewizyjne betonowe śr. 1200 - 5 szt., o wartości 129 951,00 zł, brutto - 159 839,73 zł;
- 7) sport w postaci: sieci kanalizacji sanitarnej w ulicy Szafirowej o parametrach: kanał sanitarny grawitacyjny śr. 200 mm o długości 262 m, studnie rewizyjne betonowe śr. 1200 - 9 szt., o wartości netto 302 220,00 zł, brutto - 371 730,60 zł;
- 8) aport w postaci: sieci kanalizacji sanitarnej w ulicy bocznej ul. Koźmińskiego o parametrach: kanał sanitarny grawitacyjny śr. 200 i śr. 315 mm o długości 350,5 m, studnie rewizyjne betonowe śr. 1200 - 8 szt., o wartości netto 352 525,54 zł, brutto - 433 606,41 zł;
- 9) aport w postaci: sieci wodociągowej w ulicy Piaskowej o parametrach: rurociąg śr. 110 mm i 90 mm o długości 261,5 m, zasuwy sieciowe - 13 szt., hydranty nadziemne śr. 80 mm - 3 kpl., o wartości netto 256 122,00 zł, brutto - 315 030,06 zł;
- 10) aport w postaci: sieci wodociągowej w ulicy Królów Polskich o parametrach: rurociąg śr. 225 mm o długości 595,5 m, zasuwy sieciowe - 19 szt., hydranty nadziemne śr. 80 mm - 5 kpl., komora betonowa - 1 kpl., o wartości netto 448 622,00 zł, brutto 551 805,06 zł;
- 11) aport w postaci: sieci wodociągowej w ulicy Wschodniej o parametrach: rurociągi śr. 225 mm i śr. 110 mm o długości 391,0 m, zasuwy sieciowe - 12 szt., hydranty nadziemne śr. 80 mm - 3 kpl., o wartości netto 296 527,10 zł, brutto - 364 728,34 zł;

- 12) aport w postaci: sieci wodociągowej w ulicy Szafirowej o parametrach: rurociąg śr. 160 o dł. 570 mb, zasuwę sieciowe 4 kpl., hydranty nadziemne śr. 80 mm – 5 kpl., o wartości netto 443 604,00 zł, brutto – 545 632,92 zł;
- 13) aport w postaci: sieci wodociągowej w ulicy bocznej ul. Koźmińskiego o parametrach: rurociąg śr. 225 o dł. 219 mb, zasuwę sieciowe 4 kpl., hydranty nadziemne śr. 80 mm – 2 kpl., o wartości netto 264 444,57 zł, brutto 325 266,82 zł.

§ 2. W zamian za wkłady niepieniężne o łącznej wartości 4 440 788,20 zł przekazane do Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o., Gmina Miasto Lubartów obejmuje 44 407 udziałów po 100 zł każdy, natomiast kwota 88,20 zł stanowiąca nadwyżkę ponad wartość nominalną udziału wnoszona jest na kapitał zapasowy spółki.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Lubartów.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta

Tomasz Krówczyński

Wyniki głosowania

Głosowano w sprawie: wyrażenia zgody na wniesienie przez Gminę Miasto Lubartów do spółki Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. wkładu niepieniężnego/aportu

ZA: 21, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 0

Wyniki imienne:

ZA (21)

Krystyna Bajda, Aleksandra Berger, Robert Błaszczak, Anna Furtak-Filip, Ryszard Gierach, Ewa Grabek, Grzegorz Jaworski, Krystyna Jeziorska, Tomasz Krówczyński, Przemysław Kural, Piotr Kusyk, Anna Kuszner, Artur Kuśmierzak, Edyta Lewtak, Elżbieta Mizio, Beata Pasikowska, Marek Polichańczuk, Paweł Sokół, Krzysztof Sroka, Teresa Wolińska, Andrzej Zieliński

Głosowanie zakończono w dniu: 19 grudnia 2025, o godz. 18:35

Wygenerowano w systemie eSesja.pl | 2025-12-29 08:00:40



WOJEWODA LUBELSKI

PN-II.4131.13.2026

ul. Jana Pawła II 12

206.26.EDOR

Wpłynęło dn. 21-01-2026

Przyjęto przez : Sekretariat Sekretariat



06F0012ZJO

*AN
PTW
Buy
SRR*

Lublin, dnia 20 stycznia 2026 r.

Rozstrzygnięcie nadzorcze

stwierdzające nieważność uchwały Nr XIX/124/2025 Rady Miasta Lubartów z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie wyrażenia zgody na wniesienie przez Gminę Miasto Lubartów do spółki Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. wkładu niepieniężnego/aportu.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIX/124/2025 Rady Miasta Lubartów z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie wyrażenia zgody na wniesienie przez Gminę Miasto Lubartów do spółki Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. wkładu niepieniężnego/aportu.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XIX/124/2025 została doręczona organowi nadzoru w dniu 23 grudnia 2025 r.

W § 1 uchwały Rada postanowiła, że wyraża zgodę na wniesienie przez Gminę Miasto Lubartów do spółki Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o., ul. Parkowa 6, 21-100 Lubartów, następujących wkładów niepieniężnych/aportów:

1) aport w postaci: sieci kanalizacji sanitarnej w ulicy Lipowej o parametrach: kanały sanitarne grawitacyjne śr. 225 mm i 200 mm o długości 370,5m, kanał sanitarny tłoczny śr. 90 mm o długości 49,0 m, studnie rewizyjne tworzywowe śr. 425 mm - 7 szt., studnie rewizyjne betonowe śr. 1200 mm - 8 szt., studnia rozprężna śr. 800 - 1 szt., przepompownia ścieków z przyłączem energetycznym - 1 kpl., o wartości netto 477 253,64 zł, brutto – 587 021,98 zł;

2) aport w postaci: sieci kanalizacji sanitarnej w ulicy Piaskowej o parametrach: kanał sanitarny grawitacyjny śr. 200 mm o długości 240,0 m, kanał sanitarny tłoczny o śr. 90 mm o długości 255,0 m, studnie rewizyjne betonowe 1200 mm - 5 szt., studnie rewizyjne śr. 600 mm - 6 szt., studnia rozprężna śr. 1000 mm - 1 szt., przepompownia ścieków z przyłączem energetycznym - 1 kpl., o wartości netto 354 462,06 zł, brutto 435 988,33 zł;

- 3) aport w postaci: sieci kanalizacji sanitarnej w ulicy Turkusowej o parametrach: kanał sanitarny grawitacyjny śr. 200 mm o długości 124,5 m, studnie rewizyjne betonowe śr. 1200 – 5 szt., o wartości netto 127 665,00 zł, brutto - 157 027,95 zł;
- 4) aport w postaci: sieci kanalizacji sanitarnej w ulicy Zygmunta II Augusta o parametrach: kanał sanitarny grawitacyjny śr. 200 mm o długości 106,0 m, studnie rewizyjne betonowe śr. 1000 – 3 szt., o wartości netto 70 000,00 zł, brutto - 86 100,00 zł;
- 5) aport w postaci: sieci kanalizacji sanitarnej w ulicy Stefana Batorego o parametrach: kanał grawitacyjny śr. 250 mm o długości 104,0 m, studnie rewizyjne betonowe śr. 1000 – 3 szt., o wartości 87 000,00 zł, brutto - 107 010,00 zł;
- 6) aport w postaci: sieci kanalizacji sanitarnej w ulicy Rubinowej o parametrach: kanał sanitarny grawitacyjny śr. 200 mm o długości 139,5 m, studnie rewizyjne betonowe śr. 1200 – 5 szt., o wartości 129 951,00 zł, brutto - 159 839,73 zł;
- 7) sport w postaci: sieci kanalizacji sanitarnej w ulicy Szafirowej o parametrach: kanał sanitarny grawitacyjny śr. 200 mm o długości 262 m, studnie rewizyjne betonowe śr. 1200 – 9 szt., o wartości netto 302 220,00 zł, brutto – 371 730,60 zł;
- 8) aport w postaci: sieci kanalizacji sanitarnej w ulicy bocznej ul. Koźmińskiego o parametrach: kanał sanitarny grawitacyjny śr. 200 i śr. 315 mm o długości 350,5 m, studnie rewizyjne betonowe śr. 1200 – 8 szt., o wartości netto 352 525,54 zł, brutto - 433 606,41 zł;
- 9) aport w postaci: sieci wodociągowej w ulicy Piaskowej o parametrach: rurociąg śr. 110 mm i 90 mm o długości 261,5 m, zasuwy sieciowe – 13 szt., hydranty nadziemne śr. 80 mm – 3 kpl., o wartości netto 256 122,00 zł, brutto - 315 030,06 zł;
- 10) aport w postaci: sieci wodociągowej w ulicy Królów Polskich o parametrach: rurociąg śr. 225 mm o długości 595,5 m, zasuwy sieciowe - 19 szt., hydranty nadziemne śr. 80 mm - 5 kpl., komora betonowa – 1 kpl., o wartości netto 448 622,00 zł, brutto 551 805,06 zł;
- 11) aport w postaci: sieci wodociągowej w ulicy Wschodniej o parametrach: rurociągi śr. 225 mm i śr. 110 mm o długości 391,0 m, zasuwy sieciowe - 12 szt., hydranty nadziemne śr. 80 mm - 3 kpl., o wartości netto 296 527,10 zł, brutto – 364 728,34 zł;
- 12) aport w postaci: sieci wodociągowej w ulicy Szafirowej o parametrach: rurociąg śr. 160 o dł. 570 mb, zasuwy sieciowe 4 kpl., hydranty nadziemne śr. 80 mm – 5 kpl., o wartości netto 443 604,00 zł, brutto – 545 632,92 zł;
- 13) aport w postaci: sieci wodociągowej w ulicy bocznej ul. Koźmińskiego o parametrach: rurociąg śr. 225 o dł. 219 mb, zasuwy sieciowe 4 kpl., hydranty nadziemne śr. 80 mm – 2 kpl., o wartości netto 264 444,57 zł, brutto 325 266,82 zł.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie znajduje uzasadnienia w powszechnie obowiązujących przepisach prawa, a tym samym została podjęta bez podstawy prawnej. W szczególności, za podstawę taką nie może być uznany powołany w uchwale art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. g ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z tym przepisem, do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących określania zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji przez wójta.

Wykładnia językowa powyższego przepisu nie budzi zatem wątpliwości, że organ stanowiący nie posiada prawnej legitymacji do wyrażania zgody na dokonanie wymienionych w tym przepisie czynności w odniesieniu do indywidualnie wskazanej spółki prawa handlowego. Przywołana regulacja upoważnia radę do wydania aktu o charakterze generalnym, chodzi bowiem o sformułowanie reguł wiążących przy podejmowaniu działań wskazanych w tym przepisie (por. wyrok WSA w Opolu z dnia 13 grudnia 2007r.- sygn. akt II SA/Op 511/07, wyrok WSA w Kielcach z dnia 21 grudnia 2023r. sygn. akt II SA/Ke 623/23).

W wyroku z dnia 25 stycznia 2011 r. sygn. akt I OSK 1917/10, Naczelny Sąd Administracyjny wskazał, iż: „Z literalnego brzmienia art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. g omawianej ustawy wynika, że stanowi on podstawę do podejmowania uchwał o charakterze generalnym. Powyższy przepis przewiduje wyłączną dla rady gminy kompetencję do podejmowania uchwał w sprawach majątkowych gminy przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących określania zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji przez wójta. Użycie przez ustawodawcę zwrotu "dotyczących określania zasad" wskazuje na konieczność ustalenia przez radę gminy ogólnych norm postępowania, którymi winien kierować się organ wykonawczy gminy przy wnoszeniu, cofaniu i zbywaniu udziałów i akcji".

Zasady winny być tak określone, aby mogły mieć zastosowanie w wielu powtarzalnych okolicznościach. W orzecznictwie sądów administracyjnych wskazuje się, że zasady, o których mowa wyżej, mogą nakładać na organ wykonawczy takie wymogi, jak: obowiązek uzyskania wstępnej opinii rady w sprawach dotyczących wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji (por. wyrok NSA z dnia 6 września 2002 r., II SA/Wr 797/02); obowiązek uzyskania zgody rady na wnoszenie, cofanie i zbywanie udziałów i akcji o określonej wartości (por. wyrok NSA z dnia 9 lutego 2005 r., GSK 144/04); obowiązek dokonywania analiz przed objęciem lub nabyciem udziałów lub akcji spółki określających, czy spełnione są przesłanki uczestnictwa gminy w takiej spółce; obowiązek uzyskania pozytywnej opinii właściwej merytorycznie komisji rady gminy odnośnie do przedmiotu działalności spółki.

W wykonaniu upoważnienia określonego w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. g ustawy o samorządzie gminnym Rada Miasta Lubartów podjęła uchwałę Nr XVII/96/11 z dnia 20 grudnia 2011r. r. w sprawie określenia zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów lub akcji spółek handlowych przez Burmistrza Miasta Lubartów(Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2012 r. poz. 818).

Stosownie do § 2 ww. uchwały: *Ustala się następujące zasady wnoszenia wkładów pieniężnych i niepieniężnych do spółek przez Burmistrza Miasta Lubartów w zamian za obejmowane udziały:*

- 1) wkłady pieniężne w wysokości kwot przewidzianych na ten cel w budżecie Miasta Lubartów na dany rok budżetowy,*
- 2) wkłady niepieniężne (aporty) w postaci sieci uzbrojenia technicznego i urządzeń, budowli wraz z gruntem oraz wyposażenia obiektów związanych z działalnością wodociągowo - kanalizacyjną i ciepłowniczą, do właściwych ze względu na przedmiot prowadzonej działalności gospodarczej spółek Miasta Lubartów,*
- 3) wkłady niepieniężne (aporty) w postaci pozostałych aktywów nie ujętych w pkt 2, stanowiących składniki mienia komunalnego o wartości do kwoty 200.000 zł. (słownie złotych: dwieście tysięcy), zaś powyżej tej kwoty po uprzednim uzyskaniu zgody Rady Miasta Lubartów (ust. 1).*

O wniesieniu udziałów do Spółki Burmistrz Miasta Lubartów decyduje w formie zarządzenia (ust. 3).

W świetle powyższych regulacji Burmistrz Miasta Lubartów może wnosić wkłady pieniężne i niepieniężne do spółek prawa handlowego bez zgody Rady w sytuacjach określonych w § 2 pkt 1 i 2. Zgoda Rady Miasta wymagana jest jedynie w sytuacji wskazanej w § 2 pkt 3 uchwały.

Treść uchwały Nr XIX/124/2025 dotyczy wniesienia przez Gminę Miasto Lubartów do spółki Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. wkładów pieniężnych/ aportów w postaci sieci kanalizacji sanitarnej i sieci wodociągowej, zatem jak wynika z § 2 pkt 2 uchwały Nr XVII/96/11 o tej czynności powinien zdecydować Burmistrz, a nie Rada Miasta.

Mając na uwadze powyższe, należy stwierdzić, iż brak podstaw prawnych do podjęcia uchwały Nr XIX/124/2025 skoro Rada uchwałą Nr XVII/96/11 wyraziła generalną zgodę na wnoszenie wkładów pieniężnych i niepieniężnych przez organ wykonawczy do spółek prawa handlowego, z wyjątkiem sytuacji wynikającej z § 2 pkt 3 uchwały.

Przedmiotowa uchwała jest niewątpliwie aktem o charakterze indywidualnym, któremu nie można przypisać waloru uchwały w sprawie zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji przez Wójta (Burmistrza).

Jak trafnie wywiedziono w wyroku WSA w Rzeszowie z dnia 7 marca 2024 r. sygn. akt II SA/Rz 1864/23: „(...) skoro przepis art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. g u.s.g. dokonuje podziału kompetencji i wprost wskazuje na wyłączną właściwość rady w przypadku podejmowania uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących określania zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji przez burmistrza, to jakiegokolwiek materialne odstępstwa w tym zakresie należy traktować jako sprzeczne z zasadą podziału władz organów administracji publicznej, o której mowa w art. 169 Konstytucji RP. Reasumując: przepis art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. g u.s.g. nie zawiera upoważnienia dla rady gminy do podjęcia uchwały jednostkowej, w której rozstrzygana jest konkretna sprawa (zob. wyrok NSA z dnia 17 kwietnia 2002 r., sygn. II SA/Wr 2716/00, wyrok NSA z dnia 17 kwietnia 2002 r., sygn. akt II SA/Wr 2716/00, wyrok WSA w Krakowie z dnia 15 lipca 2010 r. sygn. III SA/Kr 193/10, WSA w Opolu z 13 grudnia 2007 r. sygn. II SA/Op 511/07).”.

Reasumując, w ocenie organu nadzoru brak jest podstaw prawnych do podjęcia przez Radę Miasta Lubartów indywidualnej uchwały w sprawie wyrażenia zgody na wniesienie do spółki wkładu niepieniężnego (aportu) w postaci sieci kanalizacji sanitarnej i sieci wodociągowej, gdyż materia ta została przez Radę uregulowana w uchwale Nr XVII/96/11 w sprawie określenia zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji w spółkach prawa handlowego.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIX/124/2025 jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Krzysztof Komorski

/podpisano elektronicznie/

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Miasta Lubartów
- 2) Przewodniczący Rady Miasta Lubartów