



WOJEWODA LUBELSKI
NR PN-II.4131. 259 .2024

Lublin, 17 lipca 2024 r.

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

stwierdzające nieważność uchwały Nr III/19/2024 Rady Miasta Lubartów z dnia 21 czerwca 2024r. w sprawie nadania statutu Miejskiemu Ośrodkowi Sportu i Rekreacji w Lubartowie, w części obejmującej § 10 w brzmieniu: „zatwierdzanym przez Burmistrza Miasta” Statutu, stanowiącego załącznik do uchwały.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr III/19/2024 Rady Miasta Lubartów z dnia 21 czerwca 2024r. w sprawie nadania statutu Miejskiemu Ośrodkowi Sportu i Rekreacji w Lubartowie, w części obejmującej § 10 w brzmieniu: „zatwierdzanym przez Burmistrza Miasta” Statutu, stanowiącego załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr III/19/2024 została doręczona organowi nadzoru w dniu 27 czerwca 2024 r.

Powołując w podstawie prawnej uchwały m.in. art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270), Rada Miasta Lubartów nadała statut Miejskiemu Ośrodkowi Sportu i Rekreacji w Lubartowie. Statut stanowi załącznik do uchwały.

Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Lubartowie jest jednostką organizacyjną Gminy działającą w formie jednostki budżetowej (§ 2 Statutu).

Ustawa z o samorządzie gminnym w art. 40 ust. 1 stanowi, iż na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.

Z kolei według art. 40 ust. 2 pkt 2 tej ustawy, na podstawie ustawy o samorządzie gminnym organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie organizacji urzędów i instytucji gminnych.

Przepis ten zawiera upoważnienie do podejmowania przez radę gminy aktów normatywnych regulujących wewnętrzną strukturę oraz podział funkcji i zadań wewnątrz gminnych instytucji i urzędów. Statut nadany uchwałą Rady Miasta Miejskiemu Ośrodkowi Sportu i Rekreacji jest zatem aktem prawa miejscowego.

Zgodnie z § 10 Statutu, szczegółową organizację wewnętrzną MOSiR określa Dyrektor w Regulaminie Organizacyjnym zatwierdzanym przez Burmistrza Miasta.

W ocenie organu nadzoru regulacja § 10 Statutu w zakresie słów: „zatwierdzanym przez Burmistrza Miasta” nie znajduje uzasadnienia w obowiązujących przepisach prawa, a zatem została podjęta bez podstawy prawnej.

Zarówno ustawa o samorządzie gminnym, jak i ustawa o finansach publicznych nie upoważniają Burmistrza do działania w tej materii. W szczególności, kompetencja Burmistrza do zatwierdzania treści regulaminu organizacyjnego Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji nie wynika z art. 11 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności.

Ośrodek sportu i rekreacji utworzony w formie jednostki budżetowej w drodze uchwały przez radę gminy (miasta) - ma charakter samorządowej jednostki organizacyjnej i w ogólnym tego słowa znaczeniu wchodzi w skład podmiotowo rozumianej administracji samorządowej.

Zauważyć należy, że choć wójt (burmistrz, prezydent miasta) jako organ wykonawczy posiada określone uprawnienia w stosunku do kierowników jednostek organizacyjnych, to są to jednak uprawnienia wynikające ze stosunku służbowego i pozycji ustrojowej wójta (burmistrza, prezydenta miasta) w gminie. Uprawnienia te wynikają wprost z przepisów rangi ustawowej, a nie z przepisów uchwały podejmowanej przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Dotyczą tylko i wyłącznie kierowników tych jednostek, a nie działalności jednostek organizacyjnych, o czym postanowiła Rada w kwestionowanym zapisie uchwały.

Zasadniczo w sferze uprawnień wójta (burmistrza, prezydenta miasta) pozostaje zatrudnianie i zwalnianie kierowników gminnych jednostek organizacyjnych oraz udzielanie bądź możliwość udzielania stosownych pełnomocnictw w oparciu o obowiązujące przepisy prawa. Regulamin organizacyjny jednostki budżetowej jest nadawany przez kierownika tej jednostki. Wszelkie ograniczenia w wypełnianiu uprawnień i obowiązków przez kierownika jednostki organizacyjnej gminy powinny wynikać z określonych unormowań ustawowych, zaś takie w przedmiotowej sprawie nie występują.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr III/19/2024 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Miasta Lubartów
- 2) Przewodniczącą Rady Miasta Lubartów