



WOJEWODA LUBELSKI
NR PN-II.4131. 311 .2021

Urząd Miasta Lubartów
ul. Jana Pawła II 12

14501.21.DKP

Wpłynęło dn. 04-11-2021
Przyjęto przez:
Katarzyna Gruba



Lublin, 3 listopada 2021 r.

faktycznie podpisany przez:
Lech Sprawka; Wojewoda Lubelski
dnia 3 listopada 2021 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

stwierdzające nieważność uchwały Nr XXXIV/240/2021 Rady Miasta Lubartów z dnia 29 września 2021r. zmieniającej uchwałę Nr IX/70/2019 z dnia 12 lipca 2019r. Rady Miasta Lubartów w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, w części obejmującej:

- § 1 pkt 2 uchwały w brzmieniu: „z zastrzeżeniem uzasadnionych wyjątków określonych w niniejszym Regulaminie”,
- § 1 pkt 4 uchwały w brzmieniu: „2. Okresy rozliczeniowe obowiązujące odbiorców usług są określone w umowie”,
- § 1 pkt 6 uchwały w brzmieniu: „§ 12. Warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych są następujące:
 - 1) istnienie urządzeń wodociągowych lub urządzeń kanalizacyjnych będących w posiadaniu przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego;
 - 2) możliwości techniczne urządzeń przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego wynikające z technologii dostarczania wody i odprowadzania ścieków, przez co rozumie się faktyczne możliwości pozyskania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne wody nadającej się do spożycia przez ludzi (wydajność stacji uzdatniania wody) lub jej dostawy, jak również możliwości odbioru i oczyszczania ścieków (wydajność oczyszczalni);
 - 3) możliwości zachowania minimalnego poziomu świadczonych usług dla wcześniej podłączonych odbiorców;
 - 4) posiadanie tytułu prawnego do urządzeń wodociągowych lub kanalizacyjnych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne”,
- § 1 pkt 7 uchwały w brzmieniu: „4. Przed zasypaniem podmiot przyłączany wykonuje inwentaryzację zgodnie z odrębnymi przepisami”,
- § 2 uchwały oraz załącznik do uchwały.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXIV/240/2021 Rady Miasta Lubartów z dnia 29 września 2021r. zmieniającej uchwałę Nr IX/70/2019 z dnia 12 lipca 2019r. Rady Miasta Lubartów w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, w części obejmującej:

- § 1 pkt 2 uchwały w brzmieniu: „z zastrzeżeniem uzasadnionych wyjątków określonych w niniejszym Regulaminie”,

- § 1 pkt 4 uchwały w brzmieniu: „2. Okresy rozliczeniowe obowiązujące odbiorców usług są określone w umowie”,

- § 1 pkt 6 uchwały w brzmieniu: „§ 12. Warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych są następujące:

- 1) istnienie urządzeń wodociągowych lub urządzeń kanalizacyjnych będących w posiadaniu przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego;
- 2) możliwości techniczne urządzeń przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego wynikające z technologii dostarczania wody i odprowadzania ścieków, przez co rozumie się faktyczne możliwości pozyskania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne wody nadającej się do spożycia przez ludzi (wydajność stacji uzdatniania wody) lub jej dostawy, jak również możliwości odbioru i oczyszczania ścieków (wydajność oczyszczalni);
- 3) możliwości zachowania minimalnego poziomu świadczonych usług dla wcześniej podłączonych odbiorców;
- 4) posiadanie tytułu prawnego do urządzeń wodociągowych lub kanalizacyjnych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne”,
 - § 1 pkt 7 uchwały w brzmieniu: „4. Przed zasypaniem podmiot przyłączany wykonuje inwentaryzację zgodnie z odrębnymi przepisami”,
 - § 2 uchwały oraz załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXIV/240/2021 została doręczona organowi nadzoru w dniu 7 października 2021 r.

Uchwałą Nr XXXIV/240/2021 Rada Miasta dokonała zmian w Regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie miasta Lubartów” stanowiącym załącznik do uchwały Nr IX/70/2019 z dnia 12 lipca 2019r.

Zgodnie z art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028, ze zm.) rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków jest aktem prawa miejscowego (art. 19 ust. 4).

W art. 19 ust. 5 ww. ustawa wskazuje niezbędne elementy, jakie powinien określać regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Zgodnie z tym przepisem, regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo - kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 4) warunki przyłączenia do sieci;
- 5) warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo - kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;

- 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków jest aktem prawa miejscowego, wydanym z upoważnienia określonego w art. 19 ust. 3 i 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Organ stanowiący musi zatem ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym.

Posłużenie się przez ustawodawcę w art. 19 ust. 5 ww. ustawy zwrotem: "w tym" należy rozumieć w ten sposób, że w uchwalanym regulaminie obligatoryjnie zamieszczone muszą zostać postanowienia odnoszące się do wszystkich kwestii wymienionych w upoważnieniu. Jednocześnie organ stanowiący nie może obowiązkowi tego ani pominąć, ani przerzucić na inny podmiot, jest bowiem zobowiązany do wyczerpania zakresu upoważnienia ustawowego, na podstawie którego podejmuje uchwałę, w kwestiach uznanych przez ustawodawcę za istotne dla prawidłowego prowadzenia działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków (por. m. in. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 17 stycznia 2007r., sygn. akt II SA/GI 629/06).

Zgodnie z § 1 pkt 2 uchwały, § 3 pkt 2 Regulaminu otrzymał brzmienie: *w zakresie dostarczania wody przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne ma obowiązek: „2) zapewnić ciągłość dostaw wody z zastrzeżeniem uzasadnionych wyjątków określonych w niniejszym Regulaminie”.*

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja w pozostaje w sprzeczności z art. 5 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę (...), zgodnie z którym przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne ma obowiązek zapewnić zdolność posiadanych urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych do realizacji dostaw wody w wymaganej ilości i pod odpowiednim ciśnieniem oraz dostaw wody i odprowadzania ścieków w sposób ciągły i niezawodny.

Wyjątki od powyższej zasady określa art. 8 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne może odciąć dostawę wody lub zamknąć przyłącze kanalizacyjne, jeżeli:

- 1) przyłącze wodociągowe lub przyłącze kanalizacyjne wykonano niezgodnie z przepisami prawa;
- 2) odbiorca usług nie uiścił należności za pełne dwa okresy obrotowe, następujące po dniu otrzymania upomnienia w sprawie uregulowania zaległej opłaty;
- 3) jakość wprowadzanych ścieków nie spełnia wymogów określonych w przepisach prawa lub stwierdzono celowe uszkodzenie albo pominięcie urządzenia pomiarowego;
- 4) został stwierdzony nielegalny pobór wody lub nielegalne odprowadzanie ścieków, to jest bez zawarcia umowy, jak również przy celowo uszkodzonych albo pominiętych wodomierzach lub urządzeniach pomiarowych.

W powyższym przepisie uregulowany został zamknięty katalog sytuacji, w jakich przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne może odciąć dostawę wody lub zamknąć przyłącze kanalizacyjne.

Z przepisów ustawy wynika zatem, iż przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne ma obowiązek zapewnić ciągłość dostaw wody.

Wyjątki od tej zasady wprowadza cytowany wyżej art. 8 ust. 1 ustawy, Rada Gminy nie jest natomiast uprawniona do dookreślenia powyższego w uchwale i ustalania jakichkolwiek odstępstw w tym zakresie.

Stosownie do § 1 pkt 4 uchwały, § 6 ust. 2 Regulaminu otrzymał brzmienie: *„2. Okresy rozliczeniowe obowiązujące odbiorców usług są określone w umowie”.*

Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, dostarczanie wody lub odprowadzanie ścieków odbywa się na podstawie pisemnej umowy o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków zawartej między przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym a odbiorcą usług.

Natomiast obligatoryjne elementy umowy o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków zostały określone w art. 6 ust. 3 pkt 1 - 6 ustawy.

Powyższy zapis, odnoszący się do treści umowy, wykracza poza zakres delegacji ustawowej z art. 19 ust. 5 pkt 3 ww. ustawy dot. sposobu rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach i narusza określoną prawem cywilnym zasadę swobody kształtowania stosunków umownych.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku w wyroku z dnia 15 czerwca 2021 r., sygn. akt II SA/Bk 396/21 analizując zapisy regulaminu, zgodnie z którymi „częstotliwość okresów rozliczeniowych określa przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w umowie o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków” podzielił argumentację, iż nastąpiło przekroczenie delegacji ustawowej, bowiem przepisy ustawy nie upoważniają uchwałodawcy do wkraczania w sferę umów zawieranych pomiędzy przedsiębiorstwem i odbiorcą jego usług.

Taki zapis stanowi ewidentne przekroczenie delegacji ustawowej w tym zakresie i wydanie niniejszego uregulowania bez podstawy prawnej.

Zgodnie z § 1 pkt 6 uchwały, § 12 Regulaminu otrzymał brzmienie: „§12. *Warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych są następujące:*

- 1) *istnienie urządzeń wodociągowych lub urządzeń kanalizacyjnych będących w posiadaniu przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego;*
- 2) *możliwości techniczne urządzeń przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego wynikające z technologii dostarczania wody i odprowadzania ścieków, przez co rozumie się faktyczne możliwości pozyskania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne wody nadającej się do spożycia przez ludzi (wydajność stacji uzdatniania wody) lub jej dostawy, jak również możliwości odbioru i oczyszczania ścieków (wydajność oczyszczalni);*
- 3) *możliwości zachowania minimalnego poziomu świadczonych usług dla wcześniej podłączonych odbiorców;*
- 4) *posiadanie tytułu prawnego do urządzeń wodociągowych lub kanalizacyjnych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne”.*

Zdaniem organu nadzoru powyższe postanowienia nie mieszczą się w granicach upoważnienia przyznanego Radzie w art. 19 ust. 5 pkt 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Zawarty w tym upoważnieniu zwrot „warunki techniczne” obejmuje swoim zakresem znaczeniowym określenie przesłanek (czynników wyznaczających lub warunkujących, elementów, cech koniecznych) po spełnieniu których zaistnieje możliwość skorzystania z usług wodociągowych.

Należy podkreślić, iż art. 15 ust. 4 ustawy ustanawia dwie przesłanki, od spełnienia których zależy przyłączenie do sieci nieruchomości, a mianowicie: spełnienie warunków przyłączenia określonych w regulaminie, o którym mowa w art. 19 ustawy, a po drugie istnienie technicznych możliwości świadczenia usług.

Regulamin winien zatem określać warunki przyłączania nieruchomości do sieci. Ich spełnienie oraz techniczne możliwości świadczenia usług są jedynymi i wystarczającymi przesłankami podłączenia nieruchomości do sieci. W razie ich łącznego spełnienia przedsiębiorstwo nie może odmówić podłączenia, jeśli tylko uprawniona osoba wystąpi o to z wnioskiem. Oznacza to, że swoboda przedsiębiorstwa w przyłączaniu do sieci, podobnie jak i swoboda zawierania umów o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków, została wyłączona. Rada Gminy nie ma zatem kompetencji do określenia dodatkowych przesłanek regulujących kwestię „możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych”, których niespełnienie może stanowić podstawę odmowy przyłączenia nieruchomości do sieci.

Zgodnie z § 1 pkt 7 uchwały, § 14 ust. 4 Regulaminu otrzymał brzmienie: „4. *Przed zasypaniem podmiot przyłączany wykonuje inwentaryzację zgodnie z odrębnymi przepisami”.*

Powyższa regulacja została wprowadzona z przekroczeniem upoważnienia przysługującego Radzie Miasta.

Katalog przypadków, w których sporządza się dokumentację geodezyjną znajduje się w hierarchii źródeł prawa wyżej niż akty prawa miejscowego, gdyż wynika z ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy Prawo budowlane (por. wyrok WSA w Rzeszowie z dnia 6 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Rz 1289/17).

Zgodnie z art. 43 ust. 1 ustawy Prawo budowlane obiekty budowlane wymagające pozwolenia na budowę oraz obiekty, o których mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1-4, 10 i 23 oraz w ust. 2 pkt 17 i 26 tejże ustawy, podlegają geodezyjnemu wyznaczeniu w terenie, a po ich wybudowaniu - geodezyjnej inwentaryzacji powykonawczej, obejmującej położenie ich na gruncie. Jednocześnie, stosownie do treści art. 43 ust. 1a - obowiązkowi geodezyjnego wyznaczenia, o którym mowa w ust. 1, nie podlega przyłącze, o którym mowa w art. 29 ust. 1 pkt 23, jeżeli ich połączenie z siecią znajduje się na tej samej działce co przyłącza lub na działce do niej przyległej. Ustawa przewiduje zatem wyjątki w zakresie konieczności sporządzenia geodezyjnej inwentaryzacji powykonawczej wybudowanego przyłącza wodociągowego/kanalizacyjnego.

Powyższe wskazuje, że problematyka sytuacji, w których sporządza się dokumentację geodezyjną uregulowana została na poziomie ustawy (por. wyrok WSA we Wrocławiu z 7 października 2014 r. sygn. akt II SA/Wr 441/14).

Przedmiotowa uchwała obciążona jest również wadą prawną innego rodzaju.

Powołane przez Radę w podstawie prawnej uchwały Nr XXXIV/240/2021 przepisy, w tym w szczególności art. 19 ust. 3 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków stanowią wyłącznie ogólną normę kompetencyjną do podjęcia przez organ stanowiący gminy przedmiotowej uchwały.

Przepisy te stanowią również właściwą podstawę prawną dla dokonania zmian uchwalonego przez Radę Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, nie stanowią natomiast podstawy do podjęcia uchwały dotyczącej przyjęcia tekstu jednolitego uchwały (§ 2 uchwały).

Zgodnie z art. 16 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), *jeżeli liczba zmian w ustawie jest znaczna lub gdy ustawa była wielokrotnie uprzednio nowelizowana i posługiwanie się tekstem ustawy może być istotnie utrudnione, Marszałek Sejmu ogłasza tekst jednolity ustawy. Ustawa może określić termin ogłoszenia tekstu jednolitego (ust. 1). Organy administracji rządowej współdziałają z Marszałkiem Sejmu przy opracowywaniu tekstów jednolitych ustaw (ust. 2). Teksty jednolite aktów normatywnych innych niż ustawa ogłasza organ właściwy do wydania aktu normatywnego. Tekst jednolity aktu normatywnego innego niż ustawa ogłasza się nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy, jeżeli był on nowelizowany. Akt normatywny może określić termin ogłoszenia tekstu jednolitego (ust. 3). Tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono (ust. 4).*

Natomiast stosownie do treści § 101 "Zasad techniki prawodawczej" przyjętych rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. (Dz. U. z 2016r., poz. 283) ogłoszenie tekstu jednolitego następuje w formie obwieszczenia, a sam tekst jednolity jest załącznikiem do tego obwieszczenia.

Z przywołanych powyżej przepisów prawa wynika zatem, że tekst jednolity aktu normatywnego nie podlega uchwaleniu przez radę gminy.

Teksty jednolite aktów ogłasza, a nie uchwała, organ właściwy do wydania aktów normatywnych - czyli w tym przypadku Rada Miasta Lubartów. Oznacza to, że sam tekst jednolity nie jest aktem normatywnym, nie może być zatem stanowiony w formie uchwały. Tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono (art. 16 ust. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych).

Należy również zauważyć, że, tekst jednolity aktu można ustalić dopiero po wejściu w życie zmian dokonywanych w tym akcie. Tekst jednolity jest bowiem szczególną odmianą tekstu ujednoliconego, tzn. takiego tekstu aktu prawnego, na który zostały naniesione wszystkie zmiany dokonane w tym akcie. Za podstawę ujednolicenia przyjmuje się tekst pierwotny aktu, a więc ten tekst, który został opublikowany w dzienniku urzędowym. Następnie na tekst ten nanosi się

wszystkie zmiany wprowadzane ustawami zmieniającymi w takiej kolejności, w jakiej zmiany te wchodziły w życie.

Nanoszeniem tych zmian, a więc redagowaniem tekstu jednolitego, rządzą zasady sformułowane w § 106 z.t.p. Najważniejsza z zasad została wyrażona w pkt 1 tego przepisu. W myśl tej zasady zachowuje się numerację pierwotnego tekstu i uwzględnia się numerację dodaną przez ustawy zmieniające. W ten sposób każda jednostka redakcyjna, która kiedykolwiek występowała w tekście ustawy, występuje w tekście jednolitym. Jest więc zachowywana swoista hierarchia poszczególnych przepisów, nawet wtedy, gdy w tekście jednolitym dana jednostka redakcyjna nie ma treści, ponieważ została ona skreślona przez jedną z nowelizacji.

Nieprawidłowe jest zatem dokonywanie kolejnych zmian w treści uchwały i jednocześnie przyjmowanie tekstu jednolitego zmienionej uchwały.

W wyroku z dnia 24 listopada 2010 r.- sygn. akt II SA/GI 630/10 WSA w Gliwicach stwierdził, iż: *„Teksty jednolite aktów prawnych ogłasza, a nie uchwała organ właściwy do wydania aktu normatywnego - czyli w przypadku gminy rada gminy. Oznacza to, że rada gminy może jedynie podjąć uchwałę w przedmiocie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały, ale dopiero w sytuacji podjęcia i wejścia w życie uchwały w przedmiocie częściowej zmiany uchwały”*.

Podkreślenia wymaga, iż zasada prawidłowej legislacji ma doniosłe znaczenie w systemie prawa i jej wagę niejednokrotnie podkreślano w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego. Składa się na nią szereg dyrektyw związanych pod względem aksjologicznym (służą one ochronie wspólnej wartości, jaką jest zaufanie obywateli do państwa i prawa oraz pewność prawa) oraz funkcjonalnym (stanowią dyrektywy kierowane do ustawodawcy i odnoszą się do procesu tworzenia prawa).

Zasada prawidłowej legislacji została ukształtowana jako system ściśle ze sobą powiązanych dyrektyw adresowanych do prawodawcy wskazujących jak należy dokonywać zmian prawa w państwie prawnym (K. Działocha, T. Balasiński, Zasada prawidłowej legislacji jako podstawa kontroli konstytucyjności prawa w państwie prawa, Przegląd Legislacyjny, Rok XIII nr 3 (55)/2006).

Powyższe stanowisko jest utrwalone w praktyce nadzorczej Wojewody Lubelskiego – zob. np. rozstrzygnięcia nadzorcze z dnia 16 grudnia 2014 r. znak: PN-II.4131.479.2014, z dnia 19 lipca 2018r. znak: PN-II.4131.242.2018.

W konsekwencji zakwestionowania przez organ nadzoru § 2 uchwały, należało również wyeliminować z treści uchwały bezpośrednio z nim powiązany załącznik do uchwały – stanowiący tekst jednolity Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXIV/240/2021 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymują:

1) Przewodniczący Rady Miasta Lubartów

2) Burmistrz Miasta Lubartów