



WOJEWODA LUBELSKI

PN-II.4131.298.2022

Lublin, dnia 20 lipca 2022r.

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

**stwierdzające nieważność uchwały Nr XLII/316/2022 Rady Miasta Lubartów z dnia 22 czerwca 2022r. w sprawie wspólnej obsługi organizacyjno- administracyjnej jednostek organizacyjnych Gminy Miasto Lubartów zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz gminnych instytucji kultury, w części obejmującej tytuł uchwały w brzmieniu: „oraz gminnych instytucji kultury”, § 1 uchwały w brzmieniu: „oraz gminnych instytucji kultury”, § 5 uchwały w brzmieniu: „oraz gminnych instytucji kultury” oraz pkt 2 załącznika do uchwały stanowiącego Wykaz jednostek podlegających obsłudze organizacyjno- administracyjnej.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, ze zm.)

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XLII/316/2022 Rady Miasta Lubartów z dnia 22 czerwca 2022r. w sprawie wspólnej obsługi organizacyjno- administracyjnej jednostek organizacyjnych Gminy Miasto Lubartów zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz gminnych instytucji kultury, w części obejmującej tytuł uchwały w brzmieniu: „oraz gminnych instytucji kultury”, § 1 uchwały w brzmieniu: „oraz gminnych instytucji kultury”, § 5 uchwały w brzmieniu: „oraz gminnych instytucji kultury” oraz pkt 2 załącznika do uchwały stanowiącego Wykaz jednostek podlegających obsłudze organizacyjno- administracyjnej.

### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XLII/316/2022 została doręczona organowi nadzoru w dniu 1 lipca 2022r.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały zostały powołane przepisy art. 10a i art. 10b ustawy o samorządzie gminnym.

W myśl art. 10a ustawy, gmina może zapewnić wspólną obsługę, w szczególności administracyjną, finansową i organizacyjną:

- 1) jednostkom organizacyjnym gminy zaliczanym do sektora finansów publicznych,
- 2) gminnym instytucjom kultury,
- 3) innym zaliczanym do sektora finansów publicznych gminnym osobom prawnym utworzonym na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych,

banków i spółek prawa handlowego - zwanym dalej "jednostkami obsługiwanymi".

Jak stanowi art. 10b ust. 1 ustawy, wspólną obsługę mogą prowadzić urząd gminy, inna jednostka organizacyjna gminy, jednostka organizacyjna związku międzygminnego albo jednostka organizacyjna związku powiatowo-gminnego, zwane dalej "jednostkami obsługującymi".

Rada gminy w odniesieniu do jednostek obsługiwananych, o których mowa w art. 10a pkt 1, określa, w drodze uchwały, w szczególności:

- 1) jednostki obsługujące;
- 2) jednostki obsługiwane;
- 3) zakres obowiązków powierzonych jednostkom obsługującym w ramach wspólnej obsługi (art. 10b ust. 2 ustawy).

Jednostki obsługiwane, o których mowa w art. 10a pkt 2 i 3, mogą, na podstawie porozumień zawartych przez te jednostki z jednostką obsługującą, przystąpić do wspólnej obsługi, po uprzednim zgłoszeniu tego zamiaru wójtowi. Zakres wspólnej obsługi określa zawarte porozumienie (art. 10b ust. 3 ustawy).

Jak wynika z przywołanych przepisów rada gminy jest zobowiązana podjąć uchwałę o zorganizowaniu wspólnej obsługi jedynie w przypadku, gdy dotyczyła będzie ona wskazanych w art. 10a pkt 1 jednostek organizacyjnych gminy zaliczanych do sektora finansów publicznych (np.: zakładów budżetowych).

Zorganizowanie wspólnej obsługi dla pozostałych jednostek obsługiwananych (tj. samorządowych instytucji kultury i innych samorządowych osób prawnych wymienionych w uprzednio cytowanym art. 10a pkt 3) będzie następować w drodze porozumienia zawieranego pomiędzy jednostką obsługiwaną a jednostką obsługującą, które winno określać m.in. zakres wspólnej obsługi. Oznacza to, że samorządowe osoby prawne będą mogły skorzystać z obsługi struktur powołanych przez gminę. Zamiar zawarcia porozumienia o świadczeniu wspólnej obsługi podlegać będzie obowiązkowemu zgłoszeniu wójtowi odpowiedniej gminy.

W § 1 uchwały Rada Miasta postanowiła, że wprowadza się wspólną obsługę organizacyjno- administracyjną jednostek organizacyjnych Gminy Miasto Lubartów zaliczanych do sektora finansów publicznych *oraz gminnych instytucji kultury*.

W § 5 uchwały Rada postanowiła, że w ramach wspólnej obsługi organizacyjno-administracyjnej jednostek organizacyjnych Gminy Miasto Lubartów zaliczanych do sektora finansów publicznych *oraz gminnych instytucji kultury*, jednostka obsługująca nie będzie prowadzić spraw w zakresie zarządzania bezpieczeństwem informacji i przetwarzania danych osobowych.

W załączniku do uchwały, stanowiącym Wykaz jednostek podlegających wspólnej obsłudze organizacyjno- administracyjnej, wśród jednostek podlegających wspólnej obsłudze organizacyjno- administracyjnej w pkt 2 Rada Miasta wymieniła *Gminne Instytucje Kultury*: 1) *Miejska Biblioteka Publiczna, ul. Lubelska 36, 21-100 Lubartów*, 2) *Lubartowski Ośrodek Kultury, ul. Rynek II, 21-100 Lubartów*, 3) *Muzeum Ziemi Lubartowskiej, ul. Tadeusza Kościuszki 28, 21-100 Lubartów*.

Wskazane w pkt 2 załącznika do uchwały gminne instytucje kultury są samorządowymi instytucjami kultury, wpisanymi do Rejestru Instytucji Kultury prowadzonego przez organizatora – Miasto Lubartów. Wskazane instytucje posiadają osobowość prawną.

Z przywołanych wyżej przepisów ustawy o samorządzie gminnym wynika, iż Rada Miasta Lubartów nie jest uprawniona do stanowienia w zakresie wspólnej obsługi tych jednostek.

Organy lub podmioty zarządzające samorządowymi osobami prawnymi zaliczanymi do sektora finansów publicznych mogą powierzyć w drodze porozumienia wykonywanie funkcji obsługowych jednostce obsługującej. Innymi słowy, gminne instytucje kultury mogą przystąpić do wspólnej obsługi jedynie na podstawie porozumienia zawartego z jednostką obsługującą, w tym przypadku z Urzędem Miasta Lubartów.

Stanowienie we wskazanym zakresie przez Radę Miasta pozbawione jest jakichkolwiek podstaw prawnych. O przystąpieniu do wspólnej obsługi gminnych instytucji kultury oraz innych gminnych osób prawnych wskazanych w art. 10a pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym nie decyduje bowiem rada gminy w drodze uchwały, a sama jednostka na podstawie porozumienia (zob. wyrok WSA w Kielcach z dnia 11 lutego 2021r., sygn. akt II SA/Ke 1025/20).

W konsekwencji stwierdzenia nieważności § 1 uchwały w brzmieniu: „oraz gminnych instytucji kultury”, § 5 uchwały w brzmieniu: „oraz gminnych instytucji kultury” oraz pkt 2 załącznika do uchwały należało również wyeliminować z treści uchwały bezpośrednio z nimi powiązany tytuł uchwały w brzmieniu: „oraz gminnych instytucji kultury”.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLII/316/2022 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

w z. WOJEWODY LUBELSKIEGO

**Robert Gmitruczuk**  
WICEWOJEWODA

*/podpisano elektronicznie/*

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Miasta Lubartów
- 2) Przewodniczący Rady Miasta Lubartów