

P. E. Garmuch  
Me



WOJEWODA LUBELSKI  
NR PN-II.4131.78 .2021

Urząd Miasta Lubartów  
ul. Jana Pawła II 12

3731.21.DKP

Wpłynęło dn. 09-03-2021

Przyjęto przez:  
Magdalena Misztal



06F00ZK5

Elektronicznie podpisany przez:  
Lech Sprawka; Wojewoda Lubelski  
dnia 8 marca 2021 r.

Lublin, 8 marca 2021 r.

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

stwierdzające nieważność uchwały Nr XXVII/198/2021 Rady Miasta Lubartów z dnia 29 stycznia 2021 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Lubartów należącego do Związku Komunalnego Gmin Ziemi Lubartowskiej w zakresie nieobjętym Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie Związku Komunalnego Gmin Ziemi Lubartowskiej, w części obejmującej § 3 ust. 1 w brzmieniu: „spełniających warunki określone w odrębnych przepisach”, § 3 ust. 2 pkt 1 w brzmieniu: „zgodnie z przepisami prawa” oraz § 6 ust. 1 pkt 1 w brzmieniu: „zgodnie z obowiązującymi przepisami” regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.)

### stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXVII/198/2021 Rady Miasta Lubartów z dnia 29 stycznia 2021 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Lubartów należącego do Związku Komunalnego Gmin Ziemi Lubartowskiej w zakresie nieobjętym Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie Związku Komunalnego Gmin Ziemi Lubartowskiej, w części obejmującej § 3 ust. 1 w brzmieniu: „spełniających warunki określone w odrębnych przepisach”, § 3 ust. 2 pkt 1 w brzmieniu: „zgodnie z przepisami prawa” oraz § 6 ust. 1 pkt 1 w brzmieniu: „zgodnie z obowiązującymi przepisami” regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały.

### Uzasadnienie

Uchwała Nr XXVII/198/2021 została doręczona organowi nadzoru w dniu 8 lutego 2021 r.

Przedmiotową uchwałę Rada Miasta Lubartów podjęła m.in. na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439, ze zm.).

W myśl powołanego przepisu, rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy; regulamin jest aktem prawa miejscowego.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 ww. ustawy, regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

1) wymagań w zakresie:

- a) selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych obejmującego co najmniej: papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady,

- b) selektywnego zbierania odpadów komunalnych prowadzonego przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób umożliwiający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej odpadów komunalnych: wymienionych w lit. a, odpadów niebezpiecznych, przeterminowanych leków i chemikaliów, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz odpadów tekstyliów i odzieży,
  - c) uprzątkowania błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,
  - d) mycia i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;
- 2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, w tym na terenach przeznaczonych do użytku publicznego oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i worków oraz utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:
- a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,
  - b) liczby osób korzystających z tych pojemników lub worków;
- 2a) utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów;
- 3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
- 4) (*uchylony*);
- 5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;
- 6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
- 7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;
- 8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

Ponadto, zgodnie z art. 4 ust. 2a ustawy, rada gminy może w regulaminie:

- 1) wprowadzić obowiązek selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych innych niż wymienione w ust. 2 pkt 1 lit. a i b oraz określić wymagania w zakresie selektywnego zbierania tych odpadów;
- 2) postanowić o zbieraniu odpadów stanowiących części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy odrębnie od innych bioodpadów stanowiących odpady komunalne;
- 3) określić dodatkowe warunki dotyczące ułatwienia prowadzenia selektywnego zbierania odpadów przez osoby niepełnosprawne, w szczególności niedowidzące;
- 4) określić wymagania dotyczące kompostowania bioodpadów stanowiących odpady komunalne w kompostownikach przydomowych na terenie nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi oraz zwolnić właścicieli takich nieruchomości, w całości lub w części, z obowiązku posiadania pojemnika lub worka na te odpady;
- 5) określić warunki uznania, że odpady, o których mowa w pkt 1 oraz w ust. 2 pkt 1 lit. a i b, są zbierane w sposób selektywny.

Regulamin utrzymania czystości i porządku nie może wykraczać poza granice upoważnienia wynikającego z art. 4 ust. 1-2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Przepis ten stanowi bowiem delegację ustawową dla wydania aktu prawa niższej rangi, ściśle określając zakres spraw, które mogą być przedmiotem unormowania uchwały rady gminy.

Nie jest zatem dopuszczalna wykładnia rozszerzająca zastosowania tego przepisu w odniesieniu do innych kwestii, które nie zostały w nim wymienione (por. wyrok NSA z dnia 8 listopada 2012 r., sygn. akt II OSK 2012/12; wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 30 listopada 2006 r., sygn. akt II SA/Wr 527/06).

Zgodnie z § 3 ust. 1 regulaminu, mycia pojazdów mechanicznych poza myjniami samochodowymi można dokonywać wyłącznie w miejscach do tego dozwolonych, *spełniających warunki określone w odrębnych przepisach*.

Stosownie do § 3 ust. 2 pkt 1 naprawy pojazdów samochodowych poza warsztatami samochodowymi związane z bieżącą eksploatacją pojazdów, mogą odbywać się wyłącznie pod warunkami nie zanieczyszczenia środowiska i gromadzenia powstających odpadów w urządzeniach do tego przeznaczonych w sposób umożliwiający ich usunięcie *zgodnie z przepisami prawa*.

Jak stanowi § 6 ust. 1 pkt 1 regulaminu, na obszarach wyłączonych z produkcji rolniczej dopuszcza się utrzymywanie zwierząt gospodarskich pod warunkiem, że wytworzone podczas utrzymania zwierząt odpady i nieczystości będą gromadzone i usuwane *zgodnie z obowiązującymi przepisami*.

W ocenie organu nadzoru powyższe regulacje w zakresie, w jakim odsyłają do bliżej niesprecyzowanych przepisów prawa, nie stanowią prawidłowego wypełnienia upoważnienia wynikającego z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. d oraz z art. 4 ust. 2 pkt 7 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, na podstawie których rada gminy winna ustalić w uchwalanym regulaminie odpowiednio wymagania w zakresie mycia i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi oraz wymagania utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej.

Takie unormowania godzą w obowiązujący hierarchiczny system źródeł prawa.

Akt niższego rzędu, w tym uchwała, nie może odsyłać do przepisów hierarchicznie wyższych, przepisów ustawowych i podstawowych normujących kwestie warunków, jakim powinny odpowiadać miejsca mycia pojazdów oraz usuwania odpadów powstałych w związku z naprawą pojazdów, a także kwestie usuwania nieczystości powstających w związku z hodowlą zwierząt, które to przepisy obowiązują niezależnie od odesłania zawartego w przedmiotowej uchwale.

Konstytucyjna zasada praworządności wymaga, żeby materia regulowana podstawowym aktem normatywnym, w tym aktem prawa miejscowego, wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia.

Oznacza to, że każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej, a więc stanowi naruszenie konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa miejscowego wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego.

Należy przy tym zauważyć, że zgodnie z art. 94 Konstytucji RP regulacje zawarte w akcie prawa miejscowego mają na celu jedynie "uzupełnienie" przepisów powszechnie obowiązujących rangi ustawowej, kształtujących prawa i obowiązki ich adresatów (por. wyrok NSA z dnia 7 kwietnia 2010 r., sygn. II OSK 170/10, LEX nr 597353) - wyrok NSA z dnia 9 czerwca 2014r., sygn. II OSK 73/13.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXVII/198/2021 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

**Lech Sprawka**

Otrzymują:

- 1) Przewodniczący Rady Miasta Lubartów
- 2) Burmistrz Miasta Lubartów