

**UCHWAŁA NR XVI/142/2020
RADY MIASTA LUBARTÓW**

z dnia 31 stycznia 2020 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie skargi Prokuratora Rejonowego w Lubartowie wraz z odpowiedzią na skargę

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1696, 1815, 1571), w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019 r. poz. 2325, 2200, 2294) Rada Miasta Lubartów uchwala co następuje:

§ 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie skargę z dnia 30 grudnia 2019 r. Prokuratora Rejonowego w Lubartowie, doręczoną stronie w dniu 13 stycznia 2020 r. na uchwałę Nr XIV/134/03 Rady Miasta Lubartów z dnia 30 grudnia 2003 roku w sprawie ustalenia stref płatnego parkowania, wprowadzenia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach gminnych Miasta Lubartowa i ustalenia sposobu ich pobierania oraz określenia wysokości stawek opłat, wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Lubartów.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta


Grzegorz Gregorowicz

Załącznik
do Uchwały Nr XVI/142/2020
Rady Miasta Lubartów
z dnia 31 stycznia 2020 r.

.....
Lubartów, dnia 31 stycznia 2020 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Lublinie
ul. M.C. Skłodowskiej 40
20-029 Lublin**

Skarżący : Prokurator Rejonowy w Lubartowie
ul. Aleje Tysiąclecia 4
21-100 Lubartów

Strona przeciwna : Rada Miasta Lubartów
ul. Jana Pawła II 12
21-100 Lubartów

Odpowiedź Rady Miasta Lubartów na skargę na uchwałę Nr XIV/134/03 Rady Miasta Lubartów z dnia 30 grudnia 2003 roku w sprawie ustalenia stref płatnego parkowania, wprowadzenia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach gminnych Miasta Lubartowa i ustalenia sposobu ich pobierania oraz określenia wysokości stawek opłat.

Rada Miasta Lubartów nie uznaje skargi z dnia 30 grudnia 2019 r. wniesionej przez Prokuratora Rejonowego w Lubartowie na uchwałę Nr XIV/134/03 Rady Miasta Lubartów z dnia 30 grudnia 2003 roku w sprawie ustalenia stref płatnego parkowania, wprowadzenia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach gminnych Miasta Lubartowa i ustalenia sposobu ich pobierania oraz określenia wysokości stawek opłat i wnosi o jej oddalenie.

UZASADNIENIE

Skargą z dnia 30 grudnia 2019 roku, doręczoną stronie przeciwnej w dniu 13 stycznia 2020 roku Prokurator Rejonowy w Lubartowie zaskarżył uchwałę Nr XIV/134/03 Rady Miasta Lubartów z dnia 30 grudnia 2003 roku w sprawie ustalenia stref płatnego parkowania, wprowadzenia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach gminnych Miasta Lubartowa i ustalenia sposobu ich pobierania oraz określenia wysokości stawek opłat, wnosząc o stwierdzenie jej nieważności w całości. Zaskarżonej uchwale Rady Miasta Lubartów Prokurator Rejonowy w Lubartowie zarzucił naruszenie art. 13b ust. 5 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2018 r. poz. 2068) poprzez ustanowienie w § 2 ust. 1 uchwały stawek opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w wyznaczonej strefie w miejscach wyznaczonych w wysokości: na stanowisku ogólnodostępnym za pierwszą godzinę – 1 zł oraz na stanowisku ogólnodostępnym za każdą następną godzinę – 1 zł bez uwzględnienia progresywnego wzrostu opłaty za pierwsze trzy godziny parkowania w sposób określony w art. 13b ust. 5 ustawy o drogach publicznych, wnosząc o stwierdzenie jej nieważności w całości.

W uzasadnieniu do skargi Prokurator Rejonowy w Lubartowie stwierdza, że wyżej wymieniona uchwała Nr XIV/134/03 Rady Miasta Lubartów z dnia 30 grudnia 2003 roku w sprawie ustalenia stref płatnego parkowania, wprowadzenia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach gminnych Miasta Lubartowa i ustalenia sposobu ich pobierania oraz określenia wysokości stawek opłat została podjęta z naruszeniem przepisu art. 13b ust. 5 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, ponieważ Rada Miasta ustalając w § 2 ust. 1 uchwały zaniechała zastosowania progresywnego narastania opłaty za drugą i trzecią godzinę postoju pojazdu na parking. Tym samym zdaniem Prokuratora Rejonowego w Lubartowie niewłaściwe ustalenie stawek opłat za drugą i trzecią godzinę postoju, w sytuacji gdy stawki opłat są najistotniejszym elementem wskazanej uchwały pozbawia te uchwałę racji bytu wobec czego konieczne jest uchylenie wskazanej uchwały w całości (czy stwierdzenie jej nieważności). Uzasadniając swoje żądanie Prokurator Rejonowy w Lubartowie powołuje się w uzasadnieniu na wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 11 czerwca 2013 r. sygn. akt II SA/OI 400/13, który orzekł, że przepis art.13b ust.5 ustawy o drogach publicznych nie pozostawia wątpliwości co do tego, że przy ustalaniu stawek uwzględnia się progresywne narastanie opłaty przez pierwsze trzy godziny parkowania i nie wynika z niego, że organ stanowiący miał jakąkolwiek swobodę w zakresie zmiany powyższego zapisu, a tym samym możliwość innego ukształtowania opłat za parkowanie pojazdów w strefie płatnego parkowania niż wynika to z art. wyżej zacytowanego.

Rada Miasta Lubartów nie podziela stanowiska Prokuratora Rejonowego w Lubartowie zawartego w skardze, że uchwała Nr XIV/134/03 Rady Miasta Lubartów z dnia 30 grudnia 2003 roku w sprawie ustalenia stref płatnego parkowania, wprowadzenia opłat za

parkowanie pojazdów samochodowych na drogach gminnych Miasta Lubartowa i ustalenia sposobu ich pobierania oraz określenia wysokości stawek opłat została wydana z naruszeniem przepisów art.13b ust.5 ustawy o drogach publicznych. Ustawą z dnia 14 listopada 2003 r. o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. z 2003 r. Nr 200 poz. 1953) ustawodawca w art. 1 pkt 14 dokonał zmiany ustawy o drogach publicznych w zakresie art. 13b ust. 3-6 stanowiąc, że rada gminy (rada miasta):

„3. Rada gminy (rada miasta) na wniosek wójta (burmistrza, prezydenta miasta), zaopiniowany przez organy zarządzające drogami i ruchem na drogach, może ustalić strefę płatnego parkowania.

4. Rada gminy (rada miasta), ustalając strefę płatnego parkowania:

1) ustala wysokość stawek opłaty, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1, z tym że opłata za pierwszą godzinę parkowania pojazdu samochodowego nie może przekraczać 3 zł,

2) może wprowadzić opłaty abonamentowe lub zryczałtowane oraz zerową stawkę opłaty dla niektórych użytkowników drogi,

3) określa sposób pobierania opłaty, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1.

5. Stawki opłat, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1, mogą być zróżnicowane w zależności od miejsca parkowania. Przy ustalaniu stawek uwzględnia się progresywne narastanie opłaty przez pierwsze trzy godziny parkowania, przy czym progresja nie może przekraczać powiększenia stawki opłaty o 20% za kolejne godziny w stosunku do stawki za poprzednią godzinę parkowania. Stawka opłaty za czwartą godzinę i za kolejne godziny parkowania nie może przekraczać stawki opłaty za pierwszą godzinę parkowania.

6. Organ właściwy do zarządzania ruchem na drogach w uzgodnieniu z zarządcą drogi:

1) wyznacza w strefie płatnego parkowania miejsca przeznaczone na parkowanie, w tym miejsca przeznaczone na parkowanie oznakowanych pojazdów konstrukcyjnie przeznaczonych do przewozu osób niepełnosprawnych o obniżonej sprawności ruchowej lub pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową,

2) może wyznaczać w strefie płatnego parkowania zastrzeżone stanowiska postojowe (koperty) w celu korzystania z nich na prawach wyłączności w określonych godzinach lub całodobowo. „

Uchwała Rady Miasta została pozytywnie zaopiniowana przez organ zarządzający ruchem tj. Starostę Lubartowskiego pismem z dnia 22 grudnia 2003 r. znak: ZDP-21/4090p/58/1020/2003.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w wyroku z dnia z dnia 11 czerwca 2013 r. sygn. akt II SA/OI 400/13 stwierdził, że art. 13b ust. 5 ustawy o drogach publicznych nie pozostawia wątpliwości, że przy ustalaniu stawek za pierwszą i kolejne godziny parkowania uwzględnia się progresywne narastanie opłaty przez pierwsze trzy godziny parkowania, i organ stanowiący nie ma swobody w zakresie zmiany powyższego zapisu a tym samym innego kształtowania opłat za parkowanie pojazdów w strefie płatnego parkowania niż to wynika z przepisu.

Wyrok, na który powołuje się Prokurator Rejonowy w Lubartowie został uchylony w pkt 1 w części dotyczącej stwierdzenia nieważności wysokości opłaty za pierwszą godzinę parkowania wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 31 stycznia 2014 r. sygn. akt I OSK 2306/13 na podstawie skargi kasacyjnej wniesionej przez Gminę Miasto Elbląg.

W uzasadnieniu do wyroku NSA stwierdził, że obowiązek ustalenia wysokości opłat, w stawce progresywnej następuje za drugą godzinę parkowania w stosunku do pierwszej godziny oraz za trzecią godzinę w stosunku do drugiej godziny. Nakazane przez ustawodawcę zastosowanie progresywnego wzrostu wysokości opłaty dotyczy zatem opłaty za drugą i trzecią godzinę parkowania, a nie za pierwszą godzinę. Tym samym żądanie stwierdzenia nieważności uchwały w całości i w zakresie pierwszej godziny nie ma uzasadnienia prawnego, ponieważ stawka za pierwszą godzinę jest stawką „ wyjściową „, do zastosowania progresywnego jej wzrostu przy stawce opłaty za drugą godzinę.

Zarówno w wyroku z dnia z dnia 11 czerwca 2013 r. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie jak i wyroku z dnia 31 stycznia 2014 r. Naczelnego Sądu Administracyjnego dokonano wykładni literalnej art.13b ust.5 ustawy o drogach publicznych a nie wykładni systemowej i funkcjonalnej. Wykładnia językowa ogranicza bowiem się tylko do interpretacji tekstu prawnego a nie do uwzględnienia celu i roli społecznej tego przepisu. Celem tego przepisu było żeby przy ustalaniu stawek za parkowanie przez pierwsze trzy godziny parkowania ograniczyć powiększenie progresywne opłaty o nie więcej niż 20 % za kolejne godziny w stosunku do stawki za poprzednią godzinę parkowania przy wyjściowej stawce za pierwszą godzinę a nie zabranianie ustalania stawki za kolejne godziny w takiej samej wysokości jak za pierwszą godzinę parkowania. Pogląd wyrażony w wyrokach wyżej wymienionych jest odosobniony i nie ma potwierdzenia w linii orzeczniczej sądów administracyjnych.

Prokurator Rejonowy w Lubartowie żądając stwierdzenia nieważności uchwały w całości oprócz zarzucanego naruszenia w zakresie § 2 ust. 1 uchwały Nr XIV/134/03 Rady Miasta Lubartów z dnia 30 grudnia 2003 roku w sprawie ustalenia stref płatnego parkowania, wprowadzenia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach gminnych Miasta Lubartowa i ustalenia sposobu ich pobierania oraz określenia wysokości stawek opłat nie wskazał żadnych naruszeń pozostałej treści uchwały w zakresie § 1, § 2 ust. 2, § 3-7. Tym samym żądanie jest bezzasadne i uchwała w całości jest zgodna z prawem.

Mając na względzie powyższe wnoszę o oddalenie skargi wniesionej do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie przez Prokuratora Rejonowego w Lubartowie na uchwałę Nr XIV/134/03 Rady Miasta Lubartów z dnia 30 grudnia 2003 roku w sprawie ustalenia stref płatnego parkowania, wprowadzenia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach gminnych Miasta Lubartowa i ustalenia sposobu ich pobierania oraz określenia wysokości stawek opłat.

Wyniki głosowania

Głosowano w sprawie: przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie skargi Prokuratora Rejonowego w Lubartowie wraz z odpowiedzią na skargę.

ZA: 20, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 1

Wyniki imienne:

ZA (20)

Jacek Bednarski, Robert Szczepan Błaszczak, Teodor Czubacki, Ewa Grabek , Grzegorz Benedykt Gregorowicz, Grzegorz Piotr Jaworski, Maria Kozak, Tomasz Krówczyński, Piotr Kusyk, Anna Kuszner, Renata Urszula Mazur, Elżbieta Monika Mizio, Beata Pasikowska, Marek Adam Polichańczuk, Wiesława Romańska-Serwin, Grzegorz Piotr Siwek, Jan Stanisław Ściśeł, Jacek Tomasz Tchórz, Andrzej Wojciech Zieliński, Krzysztof Adam Żyśko

NIEOBECNI (1)

Jacek Mikołaj Tomasiak

Głosowanie zakończono w dniu: 31 stycznia 2020, o godz. 20:55