

WYNIKI KONSULTACJI

do projektu „Programu współpracy Gminy Miasta Lubartów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami określonymi w art. 3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2014” - stanowisko w sprawie złożonych wniosków i uwag

Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga lub wniosek (rozdział, punkt) - należy wpisać dosłowne brzmienie przepisu	Proponowana treść zmiany - należy wpisać dosłowne brzmienie proponowanej zmiany	Uzasadnienie zgłaszającego proponowanych zmian
Stanowisko w sprawie proponowanych wniosków i uwag do projektu „Programu współpracy...”		
Zgłaszający: Fundacja Rozwoju Lubelszczyzny		
Rozdział II, ust 2, pkt 9	Rozwój sektora ekonomii społecznej	Celem programu winien być rozwój sektora ekonomii społecznej, którego dużą część stanowią organizacje będące adresatem i współrealizatorem programu.
Stanowisko w sprawie ww. propozycji: <u>Nie uwzględniono w projekcie</u>		
<p>W programie wpisany jest cel szczegółowy w brzmieniu „wspieranie rozwoju sektora ekonomii społecznej” i takie działania są podejmowane przez samorząd. Rozwój sektora ekonomii społecznej nie należy do zakresu zadań własnych gminy. Niemniej jednak gdy jednostka samorządu terytorialnego wspiera finansowo bądź pozafinansowo podmioty ekonomii społecznej musi zadbać o to, by nie łamać zasad uczciwej konkurencji. W przypadku wsparcia finansowego w postaci dotacji na rozpoczęcie działalności spółdzielni socjalnej – mamy do czynienia z tzw. pomocą de minimis, określoną odrębnymi regulacjami unijnymi. Gdy zaś mówimy o wsparciu w formie dotacji na realizację zadań z obszaru pożytku publicznego – wspieramy przedsiębiorczość społeczną jedynie w obszarze jej działalności społecznej, a nie gospodarczej, co nie zaburza uczciwej konkurencji. Współpraca między samorządem a sektorem ekonomii społecznej nie musi ograniczać się do wsparcia czy relacji klient-dostawca usług i towarów. Ponadto spośród wszystkich zadań publicznych samorząd może zlecić te, które dotyczą świadczenia usług na rzecz mieszkańców i innych podmiotów (nie może zlecić wydawania decyzji administracyjnych oraz tworzenia przepisów, norm i standardów, w ramach ustawowo przewidzianych upoważnień). Istnieją dwie formalne ścieżki zlecenia przedsiębiorstwu społecznemu zadania publicznego:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. W trybie ustawy Prawo zamówień publicznych, która określa procedurę zamówienia, postępowanie, sposób dokumentowania wyboru oferty oraz nadzór nad jej realizacją. Stosowanie tego trybu wiąże się z nadzorem Urzędu Zamówień Publicznych. Tryb ten jest korzystny dla podmiotów ekonomii społecznej, ponieważ pozwala wypracować zysk, który następnie przeznaczany jest na cele społeczne. 2. W trybie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie – w trybie tym mogą być powierzane zadania wymienione w tej ustawie, ale również zadania wskazane w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz w ustawie o pomocy społecznej. Ustawa określa zasady przeprowadzenia konkursu ofert, podpisania umowy, nadzoru i sprawozdawczości. Pozwala również na zlecenie zadań poza trybem konkursowym w sytuacjach, kiedy koszt zlecenia nie przekracza 10 tys. 		

zł. Środki finansowe na realizację zadania przekazywane są w postaci dotacji celowej, która musi zostać rozliczona. W konkursie mogą uczestniczyć tylko wybrane podmioty prawne, dzięki czemu nie muszą konkurować z podmiotami komercyjnymi.

Budżet naszej Gminy jest budżetem o charakterze jednolitym. Wyjątkiem są środki z państwowych funduszy celowych (np. Fundusz Pracy), oraz środki wynikające z ustawy o przeciwdziałaniu alkoholizmowi, które mogą być wydatkowane wyłącznie na cele przewidziane ustawą. Najczęściej w ramach budżetu wyodrębnia się w różnych działach środki, które będą finansowały zadania publiczne realizowane przez organizacje pozarządowe, spółdzielnie socjalne czy spółki non-profit. Ich wysokość i zakres de facto powinien zostać zapisany w programie współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Środków, które są niezbędne do zakupu przez Gminę Miasto Lubartów towarów i usług u podmiotów ekonomii społecznej, nie wyodrębnia się w budżecie. W istocie każda część budżetu umożliwia finansowanie, choć samorządy najczęściej zlecają zadania określone konkretnymi ustawami:

- ustawą o pomocy społecznej;
- ustawą o rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych;
- ustawą o wychowaniu w trzeźwości;
- ustawą o kulturze fizycznej.

Rozdział IV, ust. 2, pkt 1,	e) informowanie na stronach internetowych WWW.lubartow.pl oraz w będących własnością Miasta publikatorach i nośnikach treści informacyjnych o aktywności organizacji pozarządowych na terenie Miasta	Rozszerzenie o publikowanie informacji o działaniach podejmowanych przez organizacje pozarządowe na terenie miasta na stronie internetowej, w Tygodniku Lubartowiak i na telebimie. Poprawi to dostęp mieszkańców do oferty organizacji pozarządowych.
-----------------------------	---	--

Stanowisko w sprawie ww. propozycji: Nie uwzględniono w projekcie

Przekazywanie treści informacyjnych od organizacji pozarządowych na stronie internetowej miasta, telebimie i w Tygodniku Lubartowiak odbywa się na wniosek zainteresowanych. Zadanie to jest realizowane od wielu lat na zgłaszane potrzeby przez organizacje pozarządowe w przedmiotowym zakresie umieszczania informacji o ich aktywności. Informacje te na bieżąco są zamieszczane. Wpisanie dodatkowego zapisu w proponowanej formie do programu nie zmieni bieżącej sytuacji w zakresie współpracy z ngo w powyższym przedmiocie, powodując sztuczne nadpisywanie treści programu. Zakres proponowanego zapisu mieści się w Rozdziale IV, ust. 2, pkt 1, lit b). Dotychczasowa praktyka informowania o aktywności organizacji pozarządowych na terenie Miasta jest w pełni wystarczająca.

Program współpracy nie powinien z założenia zawierać zapisów w zakresie podejmowanych już działań i zadań.

Rozdział IV, ust. 2, pkt 2, lit. f	Słowo „Urzędu” zamienić słowem „Miasta”	Proponowana zmiana umożliwi udostępnianie sal realizatorom spotkania będących w dyspozycji miejskich jednostek organizacyjnych
------------------------------------	---	--

Stanowisko w sprawie ww. propozycji: Nie uwzględniono w projekcie

Kwestie dysponowania majątkiem miejskich jednostek organizacyjnych regulują odrębne przepisy prawa miejscowego dotyczące zasad korzystania z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej Gminy Miasto Lubartów. Miejskie jednostki organizacyjne wykonują zadania w zakresie administrowania obiektami i to w gestii dyrektorów jednostek zarządzających salami leży decyzja o udostępnianiu. Realizacja współpracy Gminy Miasto Lubartów z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego opiera się na równych zasadach, zapewniających dostęp szerokiej liczbie organizacji do korzystania z ww. obiektów.

Rozdział IV, ust. 2, pkt 3, lit. a	Nowa treść: a) Inicjowaniu lub współorganizowaniu szkoleń podnoszących jakość pracy organizacji w sferze zadań publicznych realizowanych we współpracy z Miastem oraz podnoszących potencjał organizacji pozarządowych działających na terenie Miasta.	Proponowana zmiana umożliwi organizację szkoleń, warsztatów i podejmowanie innych działań na rzecz wzmocnienia lubartowskiego III sektora.
<p>Stanowisko w sprawie ww. propozycji: <u>Nie uwzględniono w projekcie</u></p> <p>Brzmienie pierwotne zapisu pozostawia możliwość organizowania/współorganizowania szkoleń w przedmiotowym zakresie. Potencjał organizacji jest jednym z elementów mających wpływ na jakość pracy organizacji pozarządowych, co uwzględnia zapis w projekcie programu. Nie wskazanie z nazwy rodzaju i zakresu szkolenia nie wyklucza możliwości jego zorganizowania/współorganizowania w roku 2014, w zależności od zgłaszanych potrzeb. Proponowane nowe brzemienne zapisu lit a jest nie celowe ze względu na jego całościowo szeroki zakres oraz z uwagi na fakt, iż podnoszenie potencjału organizacji pozarządowych nie leży w gestii Burmistrza. Natomiast zwiększenie inicjatyw obywatelskich z udziałem sektora organizacji pozarządowych następuje poprzez tworzenie warunków do rozwoju ich potencjału i wyrównywania szans ich rozwoju, jak i przez promocję, informację, szkolenia i doradztwo oraz wskazanie im nowych kierunków rozwoju swoich zasobów. Wspieranie rozwoju organizacji pozarządowych odbywa się poprzez poszerzenie ich wiedzy m.in. w zakresie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - realizacji zadań publicznych przez organizacje pozarządowe, - pozyskiwania środków finansowych na uruchomienie przedsięwzięć finansowych z funduszy unijnych, - podejmowania wspólnych inicjatyw w ramach partnerstw publiczno-prywatnych; zasad tworzenia partnerstw lokalnych - zasad współpracy administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi - umiejętność sporządzania wniosków o dofinansowanie lokalnych przedsięwzięć - zasad realizacji i finansowania projektów, ich rozliczania i raportowań. 		
Rozdział IV, ust. 2, pkt 4,	d) uczestnictwie Miasta w umowach i porozumieniach partnerskich mających na celu realizację zadań publicznych Miasta	Proponowana zmiana umożliwi przystępowanie Miasta do porozumień i umów partnerskich
<p>Stanowisko w sprawie ww. propozycji: <u>uwzględniono w projekcie</u></p>		
Rozdział V, ust. 6,	b) programy i działania związane z utrzymywaniem dobrego stanu zdrowia wśród mieszkańców Lubartowa, w szczególności przeciwdziałające otyłości i promujące zdrowy styl życia	Umożliwienie realizacji wspólnych programów prozdrowotnych skierowanych do mieszkańców Lubartowa
<p>Stanowisko w sprawie ww. propozycji: <u>Nie uwzględniono w projekcie</u></p> <p>Jednostki organizacyjne miasta realizują zadania z zakresu promocji zdrowego stylu życia i dobrego stanu zdrowia, w tym przeciwdziałanie otyłości, wśród mieszkańców miasta, zwłaszcza wśród dzieci i młodzieży. Funkcjonowanie obiektów sportowych użyteczności publicznej, które są dostępne dla mieszkańców, umożliwia wykorzystanie ich na różne zajęcia sportowo – rekreacyjna, w tym również na formy przeciwdziałania otyłości i propagowania zdrowego stylu życia. Placówki oświatowe z naszego miasta realizują zadania z zakresu profilaktyki i edukacji zdrowotnej we współpracy z SANEPIDem i NZOZami. Organizacje pozarządowe realizujące zadania z zakresu sportu i rekreacji na rzecz mieszkańców miasta z założenia wpisują się w działania profilaktyczne i prozdrowotne, w tym przeciwdziałania otyłości.</p>		

<p>Proponowany zapis zawęży katalog zadań do jednego z problemów cywilizacyjnych, jakim jest otyłość. Program umożliwi realizację tego zadania poprzez formy wymienione w Rozdziale V, ust.3 wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej i sportu, dostosowując do możliwości budżetowych .</p>		
Rozdział V, ust. 10	e) działalności na rzecz inkluzji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych	Umożliwienie podejmowania wspólnych, partnerskich działań na rzecz środowiska osób niepełnosprawnych, w szczególności promujących prace i zatrudnianie tych osób.
<p>Stanowisko w sprawie ww. propozycji: <u>Nie uwzględniono w projekcie</u></p> <p>Proponowana zmiana nie będzie uwzględniona z uwagi na fakt, iż zakres i przedmiot tematyczny wykracza poza kompetencje gminy Lubartów. Poprawa efektywności pomocy kierowanej do osób niepełnosprawnych wymaga zwiększenia odpowiedzialności samorządu za stwarzanie dogodnych warunków rehabilitacji społecznej i zawodowej osób niepełnosprawnych wchodzących w skład społeczności lokalnej. Zadanie to leży w gestii Samorządu Powiatowego. Działania te winny zmierzać do wyeliminowania lub zmniejszenia barier ograniczających uczestnictwo osób niepełnosprawnych w życiu społecznym, zawodowym i w dostępie do edukacji.</p>		
Rozdział IX ust. 3 pkt 1	f) osiągnięte rezultaty	Opisanie w sprawozdanie osiągniętych rezultatów umożliwi lepszą ocenę realizacji Programu
<p>Stanowisko w sprawie ww. propozycji: <u>Nie uwzględniono w projekcie</u></p> <p>Proponowana zmiana nie będzie uwzględniona z uwagi na doprecyzowanie w postanowieniach programu elementów składowych sprawozdania oraz przede wszystkim na pozostawienie otwartej formuły katalogu do wykazania z realizacji zadań objętych programem.</p> <p>Jeszcze dokładniejsze doprecyzowanie zapisów może spowodować, że zaistnieje sytuacja, iż staną się one martwymi zapisami. Należy zwrócić uwagę i pamiętać, iż zapisanie w programie form współpracy niefinansowej stanowią propozycje i w zależności od potrzeb i sytuacji w przedmiocie współpracy na różnego rodzaju płaszczyznach może nie mieć ona miejsca. Uzależnione jest to od organizacji pozarządowych i zainteresowania z ich strony. Program daje możliwości i stwarza warunki do rozwijania współpracy pomiędzy ngo a samorządem. Istotnym jest fakt, iż zamieszczenie w programie zapisu w brzmieniu „w szczególności...” w części dotyczącej sprawozdania z realizacji programu stanowi o otwartej formule sprawozdania i doborze właściwych informacji oraz mierników wskazujących na realizację form współpracy, które faktycznie miały miejsce.</p>		
Rozdział IX ust. 3 pkt 2	e) osiągnięte rezultaty	Opisanie w sprawozdanie osiągniętych rezultatów umożliwi lepszą ocenę realizacji Programu
<p>Stanowisko w sprawie ww. propozycji: <u>Nie uwzględniono w projekcie</u> jw.</p>		

Rozdział IX ust. 3 pkt 3	<p>3) W zakresie realizacji zadań w ramach inicjatywy lokalnej:</p> <p>a) liczba złożonych wniosków, b) liczba zaakceptowanych wniosków, c) liczba zrealizowanych inicjatyw lokalnych, d) wartość zrealizowanych inicjatyw lokalnych e) osiągnięte rezultaty</p>	Opisanie w sprawozdanie osiągniętych rezultatów w ramach inicjatywy lokalnej. W projekcie nie uwzględniono takiej możliwości, mimo uwzględnienia inicjatywy jako formy współpracy
Stanowisko w sprawie ww. propozycji: <u>Nie uwzględniono w projekcie jw.</u>		
Rozdział IX ust. 3 pkt 3	<p>4) W sferze organizacyjnej:</p> <p>a) liczba wspólnych zespołów o charakterze inicjatywnym i doradczym i rezultaty ich pracy b) liczbę współorganizowanych konferencji, szkoleń i spotkań dotyczących współpracy Miasta z organizacjami pozarządowymi, c) liczbę rekomendacji udzielonych organizacjom, d) sposoby oraz opis udzielonej pomocy organizacjom pozarządowym w przygotowywaniu aplikacji i programów, e) wykazu udostępnień sal będących w dyspozycji Miasta na potrzeby organizowanych lub współorganizowanych przez organizacje otwartych spotkań i konferencji</p>	Opisanie w sprawozdanie osiągniętych rezultatów w ramach współpracy w sferze organizacyjnej pozwoli na lepszą ocenę realizacji programu
Stanowisko w sprawie ww. propozycji: <u>Nie uwzględniono w projekcie jw.</u>		
Rozdział IX ust. 3 pkt 3	<p>5) W sferze szkoleniowej:</p> <p>a) liczba i tematyka szkoleń skierowanych do organizacji pozarządowych współorganizowanych przez Miasto, b) liczba organizacji pozarządowych biorących udział w szkoleniach</p>	Opisanie w sprawozdanie osiągniętych rezultatów w ramach współpracy w sferze szkoleniowej pozwoli na lepszą ocenę realizacji programu
Stanowisko w sprawie ww. propozycji: <u>Nie uwzględniono w projekcie jw.</u>		
Rozdział IX ust. 3 pkt 3	<p>6) W sferze partnerskiej:</p> <p>a) liczba organizacji biorących udział w Lubartowskim Dniu Organizacji Pozarządowych, b) Wysokość środków zebranych przez lokalne organizacje pożytku publicznego w ramach 1% proof,</p>	Opisanie w sprawozdanie osiągniętych rezultatów w ramach współpracy w sferze partnerskiej pozwoli na lepszą ocenę realizacji programu

	c) wykaz patronatów honorowych udzielonych przez Burmistrza Miasta, d) wykaz umów i porozumień partnerskich zawartych przez Miasto	
Stanowisko w sprawie ww. propozycji: <u>Nie uwzględniono w projekcie jw.</u>		
Rozdział IX ust. 3 pkt 3	7) W sferze konsultacyjnej: a) liczba przeprowadzonych konsultacji aktów prawa lokalnego z udziałem organizacji, b) liczba organizacji biorących udział w konsultacjach prawa lokalnego	Opisanie w sprawozdanie osiągniętych rezultatów w ramach współpracy w sferze konsultacyjnej pozwoli na lepszą ocenę realizacji programu
Stanowisko w sprawie ww. propozycji: <u>Nie uwzględniono w projekcie jw.</u>		
Rozdział IX ust. 3 pkt 3	8) Ocenę realizacji programu przez organizacje	Opisanie w sprawozdaniu oceny realizacji programu przez organizacje (może być ocena ankietowa) pozwoli na dokonanie jego oceny i ewaluacji przez organy i podmioty do tego uprawnione.
Stanowisko w sprawie ww. propozycji: <u>Nie uwzględniono w projekcie</u>		
<p>Proponowana zmiana nie będzie uwzględniona z uwagi na brak wskazania kryteriów oceny programu przez organizacje pozarządowe. Nieposiadanie czytelnych narzędzi komunikacji w tym zakresie uniemożliwia dodanie tego zapisu do programu. Ocenę realizacji programu dokonuje Burmistrz zgodnie z postanowieniami rozdziału IX Programu. Określone w pkt. 3 elementy są wystarczające do prawidłowego przedstawienia Radzie Miasta Lubartów sprawozdania z realizacji programu.</p>		
Zgłaszający: Pani Elżbieta Wąs		
Rozdział I ust. 2 pkt 5	Dopisać: Oraz grupę mieszkańców, zgodnie z art. 2 pkt. 4 i art. 19b ust.1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.	W ramach inicjatywy lokalnej mieszkańcy mają prawo złożyć wnioski o realizację zadania publicznego bezpośrednio do jednostki samorządu lokalnego., na terenie którego zamieszkują. Program współpracy przewiduje natomiast występowanie z takimi inicjatywami oraz udział w konkursach wyłącznie organizacji pozarządowych, co narusza postanowienia art. 19 b ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, wyłączając możliwość składania wniosków dot. Inicjatywy lokalnej w ramach programu współpracy mieszkańcom niezrzeszonym w organizacji pozarządowej oraz nie korzystającym z pośrednictwa takiej organizacji przy składaniu wniosku do jednostki samorządu terytorialnego właściwej za względu na miejsce zamieszkania.

Stanowisko w sprawie ww. propozycji: Nie uwzględniono w projekcie

Osoby fizyczne nie są stroną w postępowaniu procedury konsultacji społecznych zgodnie z zapisami § 2 ust 1 Zarządzenie Nr VI/523/13 Burmistrza Miasta Lubartów z dnia 9 października 2013 roku w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych w zakresie projektu „Programu współpracy...”. Zadania z zakresu inicjatywy lokalnej zostały ujęte w ww. programie w rozdziale IV ust 1 pkt 3, gdzie przewidziano w finansowych formach współpracy realizację zadań właśnie w tym zakresie, na zasadach określonych w art. 19b-19h ustawy zgłaszanych przez organizacje pozarządowe i inne podmioty. Procedura dotycząca składania i rozpatrywania wniosków, zgłaszanych m. in. przez grupę mieszkańców, w przedmiotowym zakresie została określona w prawie miejscowym w uchwale nr XXIX/160/12 Rady Miasta Lubartów z dnia 27 listopada 2012 roku w sprawie trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej.

Rozdział IV

Dopisać w treści j. w.

Treść j. w.

Stanowisko w sprawie ww. propozycji: Nie uwzględniono w projekcie
jw.